

SYCR-2021-01004

邵阳市人民政府办公室文件

邵市政办发〔2021〕10号

邵阳市人民政府办公室 关于修订印发《邵阳市特种设备安全事故 应急预案》的通知

各县、市、区人民政府，邵阳经开区管委会，市直有关单位：

经市人民政府同意，现将修订后的《邵阳市特种设备安全事故应急预案》印发给你们，请认真组织实施。

邵阳市人民政府办公室

2021年6月4日

邵阳市人民政府办公室

邵阳市特种设备安全事故应急预案

目 录

1.总 则

1.1 编制目的

1.2 编制依据

1.3 适用范围

1.4 工作原则

2.应急指挥体系及职责

2.1 应急组织机构

2.2 应急组织机构职责

2.3 专家组

2.4 现场应急指挥机构

3.预防预警

3.1 预警支持系统

3.2 信息监测

3.3 预防预警行动

4.应急响应

4.1 响应分级

4.2 响应行动

4.3 信息报告和处理

4.4 应急处置

4.5 安全防护

4.6 信息发布

4.7 响应终止

5.善后工作

5.1 善后处置

5.2 社会救助

5.3 调查评估

6.应急保障

6.1 装备保障

6.2 资金保障

6.3 技术保障

6.4 社会动员

7.监督管理

7.1 宣传、培训与演练

7.2 监督检查

7.3 责任追究

8.附件

8.1 名词术语解释

8.2 预案管理与更新

8.3 预案制定与实施

邵阳市特种设备安全事故应急预案

1.总则

1.1 编制目的

指导、规范特种设备安全事故的应急处置工作，有效预防特种设备安全事故的发生，及时控制和消除危害，最大限度地减少人员伤亡和经济损失，维护社会稳定。

1.2 编制依据

《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国特种设备安全法》《中华人民共和国突发事件应对法》《特种设备安全监察条例》《湖南省实施<中华人民共和国突发事件应对法>办法》《湖南省安全生产条例》《湖南省突发事件总体应急预案》等法律法规和有关规定。

1.3 适用范围

本预案适用于本市行政区域内特种设备安全事故的防范和应急处置工作。

1.4 工作原则

特种设备安全事故的应急处置工作遵循统一领导、分级管理，条块结合、以块为主，单位自救和社会救援相结合的原则。

2.应急指挥体系及职责

市及县市区人民政府设立特种设备安全事故应急指挥机构，负责本行政区域特种设备安全事故的防范和应急处置工作。

2.1 应急组织机构

市人民政府设立邵阳市特种设备安全事故应急救援指挥部(以下简称市特种设备安全事故应急指挥部)。市人民政府分管副市长任指挥长,市人民政府分管副秘书长、市市场监督管理局局长任副指挥长,市应急管理局、市工信局、市公安局、市民政局、市财政局、市人力资源和社会保障局、市生态环境局、市住房和城乡建设局、市城管局、市林业局、市交通运输局、市卫生健康委、市政府新闻办、市总工会、邵阳银保监分局、市消防支队负责人为成员。

市特种设备安全事故应急指挥部办公室设在市市场监督管理局,由市市场监督管理局局长兼任办公室主任。

2.2 应急组织机构职责

2.2.1 市特种设备安全事故应急指挥部

贯彻落实国家、省和市委、市人民政府关于特种设备安全事故应急处置工作的重大决策和部署;统一组织、指挥、协调全市特种设备安全事故应急救援工作;决定启动或终止应急响应;督促和指导县市区人民政府和市直有关部门(单位)开展事故应急处置工作等。

2.2.2 市特种设备安全事故应急指挥部办公室

承担市特种设备安全事故应急指挥部的日常工作。督查、落实特种设备应急救援的有关决策;收集汇总、报送和发布有关事故信息,及时向市特种设备安全事故应急指挥部报告;组织事故

损害调查和快速评估;管理市级特种设备专家库。

2.2.3 市特种设备安全事故应急指挥部成员单位

市市场监督管理局 承担市特种设备安全事故应急指挥部办公室的日常工作;综合协调和督促做好全市特种设备安全事故应急救援工作;组织和参与事故调查;督促有关部门(单位)制定防范措施。

市应急管理局 参与特种设备安全事故应急救援。

市工信局 负责特种设备安全事故应急救援中的有关协调工作。

市公安局 负责事故现场的安全保卫工作。

市民政局 负责事故中符合救助条件的受害人员的基本生活救助等工作。

市财政局 负责市本级单位发生事故应急救援有关资金保障相关工作。

市人力资源和社会保障局 依法依规做好因工伤亡人员补偿等工作。

市生态环境局 负责因事故引发的环境污染的监测,指导、协调做好污染防控与处置工作。

市住房和城乡建设局 负责事故中涉及的邻近建筑物倒塌损坏的检查处置工作。

市城管局、市林业局 分别指导、督促城市公园内大型游乐设施和风景名胜区内客运索道事故的应急救援和善后处置工作。

市交通运输局 参与协调公路、水路运输行业特种设备(汽车罐车、车用气瓶、港口起重机械等)事故应急和处置工作。

市卫生健康委 负责特种设备安全事故中的紧急医学救援工作。

市政府新闻办 负责做好事故信息发布工作。

市总工会 指导和协调各级地方工会会同地方政府及有关部门做好伤亡人员和家属的慰问和安抚工作,维护伤亡职工合法权益。

邵阳银保监分局 组织、指导、协调保险机构做好定损理赔工作。

市消防支队 负责控制和扑灭火灾,控制易燃、易爆、有毒物质泄漏的事故现场;参与伤员抢救和人员疏散等工作。

2.3 专家组

市特种设备安全事故应急指挥部设立由有关科研机构 and 单位的专家组成的专家组,负责参与、指导特种设备安全事故应急处置,对特种设备安全事故影响进行评估,为处置决策提供技术支持。

2.4 现场应急指挥机构

根据特种设备安全事故应急处置工作需要,成立市特种设备安全事故现场应急指挥部,下设若干工作组,负责事故现场应急救援工作。

综合协调组 由市市场监督管理局牵头,市相关部门(单位)、

事发地人民政府参加，负责组织相关专家第一时间赶赴事故现场，负责现场应急救援的人力、交通、通信和装备等资源的调配，对事故进行调查分析并提出处理意见。

抢险救援组 由市市场监督管理局、市消防支队牵头，事发地人民政府及有关部门(单位)、专业和志愿者应急救援队伍参加。查明事故性质、影响范围及可能继续造成的后果，明确抢险工作的重点和难点，制定抢险救援方案，开展现场应急救援工作。

警戒保卫组 由市公安局牵头，负责事故现场安全保卫工作。

医疗救护组 由市卫健委牵头，负责对事故伤员的救治工作。

后勤保障组 由事发地人民政府牵头，提供应急救援物资及装备，做好电力、通信设施抢修等工作。

次生灾害防治组 由事发地人民政府牵头，民政、生态环境、消防等部门(单位)参加，负责次生灾害防治工作。

宣传报道组 由市政府新闻办牵头，市市场监督管理局等部门(单位)参加，负责事故处置中的宣传报道和新闻发布工作。

善后工作组 由事发地人民政府牵头，民政、人力资源社会保障、工会等部门(单位)和相关保险机构、事故发生单位参加，负责伤亡人员及其家属的安抚、抚恤、理赔、遇难人员遗体处置等工作。

3. 预防预警

3.1 预警支持系统

市特种设备安全事故应急指挥部办公室建立全市统一的特

种设备应急救援信息网络体系,实现特种设备企业重大危险源数据库、应急预案、应急救援队伍、应急救援装备信息共享。各级各特种设备安全事故应急指挥机构成员单位确保24小时通信联络畅通。

3.2 信息监测

市市场监督管理局做好全市特种设备安全事故信息的接收、报告、初步处理和统计分析工作。同时,建立全市特种设备基本情况、重大危险源、重大事故隐患、重大灾害事故数据库,并及时更新;定期完成并公布特种设备领域风险分析及评估报告。

县市区人民政府及其有关部门(单位)接到可能引发特种设备安全事故或隐患信息报告后,应进行核实与风险分析,并按规定向上级人民政府及有关部门(单位)报告。

3.3 预防预警行动

3.3.1 接警

市及县市区特种设备安全监督管理部门应明确接警机构,公布接警电话。市特种设备安全事故应急指挥部办公室接到可能引发特种设备安全事故或事故隐患信息报告后,及时报告市特种设备安全事故应急指挥部同时抄送市应急管理局。报告内容包括:特种设备安全事故发生的时间、地点、单位、事故类别、伤亡人数、被困人数及危险程度、抢救情况及重大事故隐患。

3.3.2 处警

市特种设备安全事故应急指挥部办公室接到可能引发特种

设备安全事故或事故隐患信息后，应及时进行分析研判，研究制定应对方案，并向市特种设备安全事故应急指挥部提出应急处置建议。同时，根据研判情况，市特种设备安全事故应急指挥部办公室及时向事发地人民政府、各有关部门(单位)以及社会公众等发布预警信息。各级人民政府和各有关部门(单位)立即采取有效措施，积极预防，切实做好应对防范工作。

4. 应急响应

4.1 响应分级

根据特种设备安全事故造成的危害性、紧急程度和发展态势，分为一般(IV级)、较大(III级)、重大(II级)、特别重大(I级)四级，颜色依次为蓝色、黄色、橙色、红色。

4.1.1 一般特种设备安全事故(IV级)

①特种设备安全事故造成3人以下死亡，或者10人以下重伤，或者1万元以上1000万元以下直接经济损失的；②压力容器、压力管道有毒介质泄漏，造成500人以上1万人以下转移的；③电梯轿厢滞留人员2小时以上的；④起重机械主要受力结构件折断或者起升机构坠落的；⑤客运索道高空滞留人员3.5小时以上12小时以下的；⑥大型游乐设施高空滞留人员1小时以上12小时以下的。

4.1.2 较大特种设备安全事故(III级)

①特种设备安全事故造成3人以上10人以下死亡，或者10人以上50人以下重伤，或者1000万元以上5000万元以下直接

经济损失的;②锅炉、压力容器、压力管道爆炸的;③压力容器、压力管道有毒介质泄漏,造成1万人以上5万人以下转移的;④起重机械整体倾覆的;⑤客运索道、大型游乐设施高空滞留人员12小时以上的。

4.1.3 重大特种设备安全事故(Ⅱ级)

①特种设备安全事故造成10人以上30人以下死亡,或者50人以上100人以下重伤,或者5000万元以上1亿元以下直接经济损失的;②600兆瓦以上锅炉因安全故障中断运行240小时以上的;③压力容器、压力管道有毒介质泄漏,造成5万人以上15万人以下转移的;④客运索道、大型游乐设施高空滞留100人以上并且时间在24小时以上48小时以下的。

4.1.4 特别重大特种设备安全事故(Ⅰ级)

①特种设备事故造成30人以上死亡,或者100人以上重伤(包括急性工业中毒,下同),或者1亿元以上直接经济损失的;②600兆瓦以上锅炉爆炸的;③压力容器、压力管道有毒介质泄漏,造成15万人以上转移的;④客运索道、大型游乐设施高空滞留100人以上并且时间在48小时以上的。

本预案有关数量表述中“以上”含本数,“以下”不含本数。

4.2 响应行动

4.2.1 IV级响应

发生一般特种设备安全事故(IV级)时,特种设备的使用单位及事发地县市区人民政府全力做好先期处置工作,尽可能控制事

态发展。市特种设备安全事故应急指挥机构及时报告市人民政府，并立即启动IV级响应。同时，市特种设备安全事故应急指挥机构立即组织、协调成员单位赴现场开展事故的应急处置工作，并会同市政府新闻办做好信息发布工作。

4.2.2 III级响应

发生较大特种设备安全事故(III级)时，特种设备的使用单位以及市人民政府全力做好先期处置工作，尽可能控制事态发展。市人民政府按规定报省人民政府，并在省特种设备安全事故应急指挥机构统一组织指挥下，做好应急处置工作。同时，迅速组织市特种设备安全事故应急指挥部成员单位立即采取处置措施，组织开展事故的应急处置工作。根据应急处置工作需要，成立现场应急救援指挥部，全面负责事故现场救援工作。市特种设备安全事故应急指挥部办公室会同市政府新闻办及时做好有关信息发布工作。

4.2.3 II级、I级响应

按照《中华人民共和国特种设备安全法》规定，发生特种设备重(II级)、特大(I级)事故时，在国家特种设备安全事故应急指挥机构的统一组织指挥下，按国家特种设备重特大事故预案进行响应。

特种设备重(II级)、特大(I级)事故发生后，特种设备使用单位及事发地人民政府立即先期处置，控制事态发展。市特种设备安全事故应急指挥部及时组织应急救援，开展前期处置，并报

告市人民政府，市人民政府按有关规定报请省人民政府，并在国家特种设备安全事故应急指挥机构的统一组织指挥下，做好各项应急处置工作。

4.3 信息报告与处理

特种设备安全事故发生后。事发单位应立即报告当地人民政府及特种设备安全监督管理部门，情况紧急时可直接报告上一级特种设备安全监督管理部门。各级特种设备安全监督管理部门接报后，应详细了解事故情况、评估等级等。在规定时限内报告特种设备安全事故应急指挥部和同级人民政府，提出应急响应建议。特种设备安全事故应急指挥部及时将情况通报成员单位。

特种设备重(Ⅱ级)、特大(Ⅰ级)事故发生后，市特种设备安全事故应急指挥部立即向市人民政府报告，市人民政府按规定报请省人民政府。市特种设备安全事故现场应急指挥部负责收集现场信息，并及时报送市特种设备安全事故应急指挥部。

4.4 应急处置

特种设备安全事故发生单位是第一时间处置事故的主体，事发后迅速组织开展自救互救，并充分利用社会救援力量开展抢险救援工作，及时将事故情况报告当地人民政府。

特种设备安全事故发生单位和当地救援力量无法有效应对处置时，事发地特种设备安全事故应急指挥部可以向上一级特种设备安全事故应急指挥部请求增加救援力量，同时根据应急处置需要，设立现场指挥部，负责现场的应急处置。现场应急措施的

主要内容包括：对事故危害情况进行初始评估；封锁事故现场；探测危险物资及控制危险源；建立现场工作区域；抢救受害人员；设立人员疏散区；清理事故现场等。

4.5 安全防护

特种设备安全事故应急处置时，参加应急处置人员配备必要的安全防护装备和安全设施、设备。事故现场处理在专业人员指导下进行。根据事故发生情况和应急救援需要，特种设备安全事故应急指挥机构科学确定事故周边疏散范围，并及时组织人员疏散。

4.6 信息发布

市特种设备安全事故应急指挥部办公室会同市政府新闻办，按照《邵阳市突发事件新闻发布应急预案》和有关规定做好信息发布工作。

4.7 响应终止

当特种设备安全事故死亡和失踪人员已经查清，事故危害得以控制，次生事故因素已经消除，受伤人员得到妥善救治，紧急疏散人员恢复正常生活，特种设备安全事故应急指挥机构及时终止响应。

5. 善后工作

5.1 善后处置

事发地人民政府负责特种设备安全事故的善后处置工作，包括人员安置、补偿、征用物资补偿、污染物收集、清理与处理等

事项。妥善安置受害人员，消除事故影响，尽快恢复正常秩序，确保社会稳定。

特种设备安全事故中涉及到毒性介质泄漏或邻近建筑物倒塌损坏的，经环保、住房城乡建设部门检查并提出意见后进行处置。

5.2 社会救助

特种设备安全事故发生后，民政部门和相关慈善组织负责管理社会各界捐赠活动。保险机构依法做好有关定损、理赔工作。

5.3 调查评估

特种设备安全事故发生后，相关部门(单位)按规定开展事故调查，提出处理意见和整改措施。

6. 应急保障

6.1 装备保障

各级人民政府应针对可能发生的特种设备安全事故，为参与事故救援的公安、消防、特种设备安全监督管理等部门配备相应的救援工具、检测仪器、车辆等抢险救援装备。

6.2 资金保障

各级人民政府和特种设备使用单位根据工作需要，统筹安排保障应急救援工作开展所需资金。

6.3 技术保障

各级特种设备安全监督管理部门建立特种设备应急救援专家组，积极开展特种设备应急救援科学研究。市市场监督管理局

制订具体的特种设备安全事故预防和应急处置等安全技术规范。

6.4 社会动员

各级人民政府根据需要，动员有关人员，调动有关物资、设备、器材，占用必要场地参与应急抢险救援，相关单位和个人给予支持配合。

7. 监督管理

7.1 宣传、培训与演练

各级人民政府及特种设备安全监督管理部门加强对特种设备安全事故预防、避险、避灾、自救、互救等知识的宣传教育，组织开展相关培训，定期进行演练，提高应对处置能力。

7.2 监督检查

市市场监督管理局会同市有关部门(单位)对本预案的实施情况进行监督检查。

7.3 责任追究

对在特种设备安全事故应急处置工作中，有玩忽职守、失职渎职等行为的，有关部门(单位)要依法给予相关责任人处分，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

8. 附则

8.1 名词术语解释

特种设备：是指对人身和财产安全有较大危险性的锅炉、压力容器(含气瓶)、压力管道、电梯、起重机械、客运索道、大型游乐设施、场(厂)内专用机动车辆，以及法律、行政法规规定适

用本预案的其他特种设备。

8.2 预案管理与更新

市市场监督管理局根据情况变化,及时提请市人民政府修订完善本预案。

8.3 预案制定与实施

本预案自公布之日起施行。

抄送：市委各部门，邵阳军分区。

市人大常委会办公室，市政协办公室，市中级人民法院，
市人民检察院。

各民主党派市委。

邵阳市人民政府办公室

2021年6月4日印发
